

Budapesti Gazdasági Egyetem
Pénzügyi és Számviteli Kar

Juhász-Tóth Szabrina

Pénzügy és Számvitel / Államháztartási
szakirány

Kunszentmiklós Város Önkormányzatának
Finanszírozása

2018



BUDAPESTI GAZDASÁGI EGYETEM
ALKALMAZOTT TUDOMÁNYOK EGYETEME

PÉNZÜGYI ÉS SZÁMVITELI KAR

Juhász-Tóth Szabrina

Pénzügy és Számvitel Államháztartás

Beszámoló a szakmai gyakorlatról

NYILATKOZAT

Alulírott büntetőjogi felelősségem tudatában nyilatkozom, hogy a záródolgozatomban foglalt tények és adatok a valóságnak megfelelnek, és az abban leírtak a saját, önálló munkám eredményei.

A záródolgozatban felhasznált adatokat a szerzői jogvédelem figyelembevételével alkalmaztam.

Ezen záródolgozat semmilyen része nem került felhasználásra korábban oktatási intézmény más képzésén diplomaszerezés során.

Tudomásul veszem, hogy a záródolgozatomat az intézmény plágiumellenőrzésnek veti alá.

Budapest, 2018.12.18.

.....

hallgató aláírása

Nyilatkozat a BGE RepozitóriumDolgozattárbafeltöltöttműnyilvánosságátételéről

Név: Juhász-TóthSzabrina

NEPTUN kód: ESC8WU Tagozat : Levelez

Szak: PénzügyésSzámvitel

Szakirány: Államháztartás

Szakedolgozat/zárodolgozatscíme (továbbiakban: mű):

KunszentmiklósVárosÖnkormányzatánakFinanszírozása

1. Kijelentem, hogy a mű a BGE Repozitórium Dolgozattárba való feltöltéssel más jogát nem sértem. Tudomással bírok arról, hogy az Egyetem a szerzői jogok meglétét nem ellenőrzi.
2. Kérem, hogy művem a feltöltést követően a nyilvánosság számára elérhetővé váljon.
3. Tudomásul veszem, hogy
 - Szerzői jogsértés esetén az Egyetem az érintett dokumentum elérhetőségét szerzői jogsértés tisztázása idejére átmenetileg korlátozhatja,
 - Szerzői jogsértés esetén az érintett művet a BGE Repozitórium Dolgozattárának adminisztrátora a Repozitóriumból haladéktalanul eltávolítja.

Budapest, 2018.12.18

.....
hallgatóalíírása

Tartalomjegyzék

1.	Bevezetés.....	2
2.	Polgármesteri Hivatal bemutatása.....	2
3.	Kunszentmiklós bemutatása.....	3
4.	Szakmai gyakorlat bemutatása.....	5
5.	Helyi iparüzési adó.....	6
6.	Bejelentkezés.....	9
7.	Havi adó- és járulékbevallás	10
8.	Adó soron kívüli megállapítás	10
9.	Jogkövetkezmények	11
10.	Összefoglalás.....	12
	Irodalomjegyzék.....	13

1. Bevezetés

A szakmai gyakorlatomat 2018. szeptember 3.-tól október 12.-ig a Kunszentmiklósi Polgármesteri Hivatalban töltöttem. Úgy gondolom, hogy hasznosan töltöttem el 6 hetes gyakorlati időszakomat, melynek köszönhetően sok tapasztalattal és információval lettem gazdagabb. Beszámolómban bemutatom a Polgármesteri Hivaltal, illetve Kunszentmiklóst. Mindezt követően részletezem az ott létem fontos felismeréseit, tudásait. Az adózási követelményeket, jogi következményeket mutatom be Kunszentmiklóstra vetítve.

2. Polgármesteri Hivatal bemutatása

A Polgármesteri Hivatal önálló jogi személy, alaptevékenysége közé tartozik az önkormányzat igazgatási tevékenysége, vállalkozási tevékenységet nem végez, az alapfeladat ellátás körében átmenetileg szabadon maradt kapacitását külső megrendelések teljesítésére fordíthatja.

Költségvetési szerv által felügyelt költségvetési szervek:

1. Általános Művelődési Központ
2. Miklóssy János Sportközpont
3. Egészségügyi Központ
4. Napsugár Bölcsőde
5. Roma Nemzetiségi Önkormányzat

A költségvetési tervezés a következő munkafolyamatokat foglalja magába:

- Meghatározzák a költségvetési irányelveket,
- Elkészítik a költségvetési tervet,
- Elkészítik a költségvetés rendlettervezetét,
- Elkészítik a kincstári költségvetést,
- Elkészítik az elemi költségvetést. (Farkas, 2006)

Az elemi költségvetést a képviselő-testülettel való egyeztetés után határozza Polgármesteri Hivatal. Az egyeztetés során derül ki a nagysági sorrend a kiadási saját bevétel és a költségvetési támogatás között.

A Polgármesteri Hivatal jegyzője és az intézmények vezetői döntenek el, hogy a megadott keretleíráson belül milyen módszert alkalmaznak. Az előirányzatokat az ellátandó feladat kiadási igény alapján vagy pedig az előző év irányzatának korrekciója alapján határozható meg. Ezek következtében változhat a meghatározott előirányzatok és a tervezett feladatok nagyságrendje.

Az Államháztartás Működési Rendjéről szóló kormányrendelet határozza meg a képviselő-testület hatáskörébe tartozó előirányzat-módosításokat. Ezeknél a módosításoknál az érvényes jogszabályok szerint kell eljárnia a Polgármesteri Hivatalnak. Ez a jogszabály előirányzat-módosítást tesz lehetővé, természetesen a Magyar Államkincstár tájékoztatásával. Ez főként az előző évekből maradó pénzmaradványok, előirányzatok maradványai és a többletbevételek felhasználására vonatkoznak.

A Polgármesteri Hivatal féléves beszámolót, amely a pénzforgalmi kimutatást tartalmaz, valamint éves beszámolót készít.

Éves beszámolójának részei:

- könyvviteli mérleg
- pénzforgalmi kimutatás
- pénzmaradvány-kimutatás, előirányzat-maradvány kimutatás, eredmény-kimutatás
- kiegészítő melléklet (Farkas, 2006)

3. Kunszentmiklós bemutatása



„A település Bács-Kiskun megyében, Budapesttől 60 km-re a Kiskunság északi részén fekszik.

A Szentmiklós településnév Árpád-kori templomos helyet jelölt. A település református hagyományairól, fejlődő termálfürdőjéről nevezetes. Határa Magyarország második legnagyobb szikes pusztájához tartozik, amelynek sajátos növény- és állatvilága, valamint az itt legelésző őshonos háziállatok jelentik legfontosabb

természeti értékeit. Fürdőzés után érdemes elindulni a városban egy kis sétára, megismerkedni történelmével, hagyományaival, kulturális értékeivel. Régészeti leletek tanúsága szerint már a kőkortól lakott terület. Híres régészeti lelet tanúskodik az avarok ittlétéről ezen a környéken. Régészek itt bukkantak az ún. kunbábonyi avar fejedelmi aranyleletre, melyet ma a kecskeméti Katona József Múzeumban őriznek. Amint ez nevében a mai napig látszik, a kezdetektől templomos hely volt. A kunokat IV. Béla a 13. században telepítette le itt. A 18. század elején kunokat jobbágysorba taszították, és földjeiket a német lovagrend számára elzálogosították. A század közepén pénzzel válthatták meg magukat a “kiskunok”, köztük a szentmiklósiak is. Fontos oktatási központ jött itt létre még a 17. században, a református “schola”, a mai Baksay Sándor Református Gimnázium őse. Ebből az iskolából került ki hosszú ideig e környék értelmisége. Az itt élő emberek a mai napig ápolják, őrzik hagyományaikat. Nagy divatja van a rongyszőnyegkészítésének, de él itt gyékényfonó, citerakészítő és citeraművész is. Az utóbbi években egyre fontosabbá válik a város életében a gyógyturizmus, és az erre építő vendéglátóipar is. Érdekes élményben lehet része azoknak, akik ellátogatnak az ún. Nyakvágó csárdába, mely a szabadszállási út mentén áll. Ez az épület valamikor a Pest-Pétersvárad közötti postaút állomása volt. Nevét onnan kapta, hogy a 19. század elején az itteni csaplárné torkát szerelemfáltásból elvágták. Az épületben ma kisebb néprajzi gyűjteményt tekinthetnek meg a látogatók. Akik pedig a gazdagabb urak lakhelyére is kíváncsiak, ellátogathatnak a helytörténeti múzeumnak is otthont adó valamikori Virágh-kúriába. Mindezekon kívül érdemes még elsétálni a református kollégium és a városháza impozáns épületéhez is.” (Miklóssy János Sportközpont Honlapja)

4. Szakmai gyakorlat bemutatása

Kunszentmiklós Város Önkormányzatnak a helyi iparüzési adóról szóló rendeletét a képviselő-testület a 34/2013 (XII.19) Önkormányzati rendelettel fogadta el. Ez többször módosításra került utoljára 2017. január 17.-én módosult és 2017. február 01.-től hatályos. Az Adó mértéke a jogszabályban meghatározott legmagasabb érték, azaz az adóalap 2%-a az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén. Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 3000 Ft.

Kunszentmiklós Város Önkormányzata az adórendeletében meghatározza az adómentességre vonatkozó szabályokat. Eszerint adómentesség illeti meg azt a háziorvosi, védőnői vállalkozót, akinek a vállalkozási szintű helyi iparüzési adóalapja az adóévben nem haladja meg a 20 millió Ft-ot. A gyakorlatom során a jogszabályi és helyi rendelet ismerete után gyakorlati megvalósításban is részt vettem.

Első feladatként a beérkezett bevételeket könyveltük le. 2018. január 1.-je óta az önkormányzat az ASP rendszer Adó modulját használja, vagyis ez a rendszer még a hivatali dolgozóknak is új. Előtte az Államkincstár által fejlesztett Önkadó rendszert használta. Az iparüzési adók befizetése két részletben történik, az elsőnek március 15.-e, a másikkal szeptember 15.-e a teljesítési határideje. Valamint december 20.-ig még egy feltöltési kötelezettségük is van a vállalkozóknak az önkormányzat felé.

Ez után az előírások egybevetése következett a teljesítésekkel, így derül ki, hogy kinek van hátraléka, illetve túlfizetése. A túlfizetés kezelésére két lehetőséget biztosít az önkormányzat, az egyik, hogy kéri annak lehetőségét, hogy a túlfizetett összeget az önkormányzat vezesse át valamely másik adóbeszedési számlájára a vállalkozónak. A másik lehetőség pedig az, hogy a túlfizetesként mutatkozó összeget a vállalkozó kéri, hogy az önkormányzat utalja ki az általa megjelölt bankszámlára.

Az adó hátralékok kezelése is többlépcsős folyamat. Elsőként felszólítást küldenek ki a vállalkozónak, hogy a fennálló tartozásokat 8 napon belül szíveskedjenek rendezni. Amennyiben nincs, fogantja a felszólításnak ismételt felszólítás következik, úgy az önkormányzat azonnali beszedést, inkasszót indítványoz a vállalkozó számlájával szemben. Ez azt jelenti, hogy abban az esetben, ha a vállalkozó számláján van egyenleg, akkor a bank soron kívül leemeli a kért összeget a számláról és jóváírja az önkormányzat adószámláján.

Az iparűzési adó bevallásának határideje május 31.-e. Ez után kerül sor a feldolgozásra, vagyis kimutatásra kerül, hogy a vállalkozó által teljesített előleg befizetésnek, mennyire valós az általa elkészített bevalláshoz képest. Ezek után kerül megállapításra az esetleges túlfizetés és hátralék. Minden esetben értesítés kerül kiküldetésre a feldolgozott bevallás alapján, hogy a vállalkozó hogyan teljesítette fizetési kötelezettségét, illetve nyilatkozik, hogy a fennmaradó túlfizetés milyen formában kerüljön rendezésre. (Saját tapasztalat alapján 2018)

5. Helyi iparűzési adó

Az adó alanya:

Állandó vagy ideiglenes jelleggel végzi iparűzési tevékenységét az önkormányzat illetékességi területén. Az ebből befolyó összegeket csak és kizárólag a szociális ellátások, valamint a közösségi közlekedési feladatok ellátására költik.

Állandó vagy ideiglenes iparűzési tevékenység az, ha a vállalkozó vállalatának székhelye vagy telephelye az önkormányzat hatáskörébe tartozó területen helyezkedik el, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben máshol végzi, mint a székhelye vagy telephelye.

Ideiglenes az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességén kívül van a vállalkozó telephelye vagy székhelye. Építőipari tevékenységet végez illetve természeti erőforrást tár fel vagy kutat, amely időtartama az adóévben 30 napnál több, de 181 napnál kevesebb, vagy ha bármely egyéb tevékenységet végez, melyből bevételhez jut, feltéve, ha nem rendelkezik székhellyel, telephellyel más önkormányzatnak területén. A vállalkozás, amely előre láthatólag vagy pedig már 180 napot meghaladóan iparűzési tevékenységet végez, akkor telephelynek minősül és állandó iparűzési tevékenységet végzőként kell bejelenteni magát a tevékenység megkezdésétől fogva, ha erre az időre már ideiglenesként fizetett, akkor azt az állandó iparűzési tevékenység adójából tudja levonni. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparűzési adó)

Adó mentesség:

A háziorvos, védőnő számára mentesség adható melynek feltétele, hogy nem lehet 20 millió Ft-nál nagyobb az adóalapja. Adó alapmentességet vagy adókedvezményt nyújthat az önkormányzat azoknak a vállalkozóknak, akik a 2,5 millió Ft vállalkozási

szintű iparűzési adóalapot nem haladja meg. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparűzési adó)

Adó alapja:

Állandó jellegű iparűzési tevékenységet folytató vállalkozó esetén az adó alapja a nettó árbevétel melyet csökkenteni kell az eladott áruk beszerzési értékével és a közvetített szolgáltatások összegével valamint az anyagköltséggel, az alvállalkozói teljesítés értékével valamint a kutatás és fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen önköltségével.

Vállalkozó a következő adóalapok közül választhat : a számviteli törvény szerint megállapított jövedelem 120%, ami maximálisan a bevétel 80%-a lehet, az EVA alap 50%-a , KIVA alap 120%-a, KATA-alany esetén, ha tételesen adózik akkor önkormányzatonként 2,5 millió Ft.

Ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység esetén a naptári napok számával megegyezően számítják az adó alapját. Minden megkezdett nap egy napnak számít. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparűzési adó)

Adó mértéke:

Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenységnél az adó mértéke az adóalap 2%-a, amely 1998-ban és 1999-ben még növekedést mutatott, de 2000. évtől a mai napig nem változott. Az ideiglenes jelleggel végzett vállalkozók pedig a fent említett napi díj fejében 5000 Ft-t kell fizetni minden megkezdett nap esetén. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparűzési adó)

Adóelőleg:

Az előlegfizetést kerestféléves időszakokra kell megállapítani az adózónak valamint bevallani és megfizetni azt, magyarán önadózás hajt végre a vállalkozó. Alapvetően a bevallás és benyújtást követő második hónap első napjától kezdődik meg a 12 hónapos kerestféléves időszak. A bevallás benyújtását május 31-ig kell leadni, az előlegfizetési időszak július 1-től június 30-ig tart. Tehát a 2018-as évről következő év május 31-ig kell leadnunk a bevallást melyben szerepelnie kell a 2018. július 1-től 2019. június 30-ig számított előlegnek is. Ha a vállalkozó egyszerre több önkormányzat által is

iparüzési tevékenysége végez, úgy külön-külön kell a bevallást benyújtani az illetékes önkormányzatoknál.

Nem kell adóelőleget sem bevallani sem pedig bejelenteni akkor, ha a vállalkozás:

- elótársaság
- jogelőd nélküli kezdő vállalkozás
- éppen megszűnő
- amely időpontokra már vallott be előleget

Adóévet követő ötödik hónap utolsó napjáig, KATA-alanya aki tételes adóalap szerint adózik adóévet követő év január 15-ig kell bevallani adóját. Ennek kifizetése március 15.-e és szeptember 15.-e. A feltöltés az adóév utolsó hónapjának 20. napjáig meg kell történnie, leszámítva az EVA-s, KATA-s, KIVA-s, Személyi jövedelemadó hatály alá tartozó és az TAO-alany, amelynek nem haladta meg a 100 millió Ft-os árbevételt a tárgyévet megelőző adóévben. Amennyiben az önkormányzat (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparüzési adó)

Adóalap megosztás:

A vállalkozónak adóalapját meg kell osztania, ha állandó jellegű iparüzési tevékenységét több belföldi önkormányzat illetékességi területén és külföldön is végzi.

Összesen 8 megosztási módszer alkalmazható a megosztásra:

- személyi jellegű ráfordítás arányába
- eszközérték arányában
- ha az előző adóévi adóalap meghaladta a 100 millió Ft-os értéket, akkor az előző kettő lehetőség vegyítését kell alkalmaznia
- árbevétel arányát azoknak kell használni, aki villamos energia illetve földgáz egyetemes szolgáltatója vagy kereskedő
- villamos energia, földgáz elosztói engedély esetén azok mennyiségének arányában
- építőipari tevékenységet folytató esetén az adóalap 50%-át személyi jellegű ráfordítás vagy eszközérték, vagy ennek kombinálásával, másik felét pedig az építőipari teljesítmény arányában oszthatja meg
- Mobil szolgáltató esetén a szolgáltatást igénybe vevő előfizető a számlázási cím arányában
- Vezetékes távközlési tevékenység az előfizetők száma arányában.

Az adót és az adóelőleg-kiegészítést az általános nyomtatványkitöltő programban (ÁNYK) is betudja nyújtani bevallását, melyben mindez javítható és helyesbíthető. Az adóbevallást a NAV nem vizsgálja meg, viszont beazonosítja ki nyújtotta be és elektronikusan továbbítja az illetékes önkormányzat adóhatóságának. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparüzési adó)

Adókötelezettség:

1. Bejelentés
2. Adómegállapítás
3. Bevallás
4. Adófizetés és előlegfizetés
5. NAV által készített bizonylat megőrzése
6. Nyilvántartás vezetés
7. Adatszolgáltatás
8. Adóbevallás, adóbeszedés
9. Pénzforgalmi számlanyitás, adóköteles kifizetések e-számlán. (1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparüzési adó)

6. Bejelentkezés

Az adózónak kötelezettsége az adóhatósághoz be jelentkeznie, hogy a nyilvántartásba bekerüljön. Azok az adóköteles vállalkozók vehetnek igénybe támogatást kérhetnek túlfizetés utáni visszautalást, amelyek adószámmal rendelkeznek. Önkormányzathoz kell benyújtani 15 napon belül az erről szóló nyomtatványt. Az adóhatóság mindezt megtagadhatja abban az esetben, ha a kitöltött adatok valótlanok vagy a törvénybe ütköző problémákat tárnak fel.

Az adószám megállapításának akadálya, ha a vállalkozásnak/vállalkozónak 180 napig 5-től 10 millió Ft-ig terjedő adó tartozása van vagy 5 éven belül törölték adószámát. Kimentési kérelem esetén 15 napon belül.

A cégbíróság bejegyzési kérelemtől számított 1/8 napon belül dönti el az adóhatóság az adószámot, ha az adószám nem felel meg a megadott feltételeknek, akkor az adóhatóság megszünteti a kérelmi eljárást.

A változásokról az adókötelezettnek 30 napja van a bejelentésre, ha nem tesz eleget ennek a kötelezettségnek, akkor 45 napja van a felszólítást követően. Kimentési kérelem esetén 15 nap.

Európai Unió ügyletnél fel kell tüntetni a közösségi adószámot, melyet bejelentés vagy kérelem útján tudnak hozzá jutni.

Az adózó törlésre kerül, ha egy éven belül nem tudta teljesíteni adóbevallását, ha cégjegyzékből törölték, megszűnik adóköteles tevékenysége, törzskönyvi nyilvántartásból törölték, bejelentett székhelye nem található. A törlésről az adózót ki kell értesíteni.

Adómegállapítás történhet önadózással adólevonással adóbeszedéssel, kivetéssel, kiszabással illetve a NAV utólagosan is meg tudja állapítani. Önadózó a magánszemély, ha áfa alanya és a személyi jövedelemadókat nem a munkáltatója állapítja meg, illetve a jogi személy és egyéb szervezet (2017. évi CL. törvény- Az adózás rendjéről, 2017)

7. Havi adó- és járulékbevallás

Tárgyhónapot követő hónap 12. napjáig elektronikus úton be kell vallani. Bevallásra kötelezett a munkáltató és a kifizető. Ha az év bármely hónapjában bevallást kellett tenni, akkor kötelezettsége fennáll minden következő hónapra is. Mezőgazdasági őstermelőnek nem köteles bevallást készíteni. Egyszerűsített foglalkoztatott esetén, mint ahogy a nevében is, egyszerűsített, kevesebb adattartalmú bevallást kell készítenie.

Soron kívüli adóbevallást kell benyújtani abba az esetben a még el nem számolt időszakról, ha:

- felszámolási, végeljárás eljárás alatt áll
- végelszámolás nélkül megszűnik
- adóbeszedési kötelezettsége megszűnik
- az az egyéni vállalkozó, ügyvéd vagy jegyző melynek tevékenysége megszűnik, vagy éppen szünetel
- belföldi adóalanyisága megszűnik és üzletének vezetési helye külföld lesz
- EU-s tagállamban lévő társasággal egyesül (2011. évi CLXXXIX. törvény- Magyarország helyi önkormányzatairól, 2011)

8. Adó soron kívüli megállapítás

Halál esetén:

- az adót határozattal állapítja meg az adóhatóság
- örökös vagy házastárs kérésére év közben is megállapítják az adót

- örökresz arányában az örökösre száll az adóval kapcsolatos intézkedések, a fennálló tartozásokat 30 napon belül be kell fizetni
- ha nem állapítható meg örökös, akkor az államra száll és az esetleges tartozás törlődik

Év közben:

- határozattal állapítja meg az adót, ha az adózó elhagyja az országot külföldi letelepedés céljából
- év vége előtt hagyja el az országot
- az ország elhagyását 30 nappal előbb jelezni és a szükséges iratokat csatolni kell
- ha az adómegállapítás során vita keletkezik a munkáltató és a természetes személy között, akkor az adóhatóság állapítja meg az adót (2017. évi CL. törvény- Az adózás rendjéről, 2017)

Az adóbevallás évének utolsó napjától számított 5 éve elteltével évül el az adó megállapításhoz való jog. (2017. évi CL. törvény- Az adózás rendjéről, 2017)

9. Jogkövetkezmények

Késedelmi pótlék:

Mértéke az érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének a 365-öd része, ezt naponta az esedékességtől az ellenőrzési jegyzőkönyv keltéig, maximálisan három évig kivéve, ha igazolja a késedelem okát. Az adóhatóság az adóhiányt felszámítja és a késedelmi pótlékot előírja az adószámlán. Az állami adó- és vámhatóság 5000 Ft-ig nem ír elő késedelmi pótlékot. Ha máshol adófizetési többlete keletkezik, akkor azzal az összeggel csökkentheti ennek adójának az alapját. (2003. évi XCII. törvény - Az adózás rendjéről - VIII. fejezet)

Önellenőrzési pótlék:

Mértéke a késedelmi pótlék 50%-a, ha újból önellenőrzésre szorul akkor a 75%-a, a benyújtási határidő leteltét követő naptól az önellenőrzés benyújtásának napjáig kell felszámítani. Ha nem eredményezett a pótlás, akkor az általános szabályok szerinti

mértékkel kell meghatározni, de ha 5000 Ft-ot nem haladja meg akkor nem kell sem bevallani sem pedig megfizetni. Az önellenőrzési pótlék mérsékelhető vagy elengedhető, ha az adózó tévedését a körülményekhez mérten alaposan bizonyítja. . Abban az esetben, ha helyesbítette a megadott követelményeket, akkor mentesül az adóbírság, mulasztási bírság és az önellenőrzési pótlék alól. (2003. évi XCII. törvény - Az adózás rendjéről - VIII. fejezet)

Adóbírság:

Mértéke az adóhiány illetve a jogtalanul visszaigényelt támogatás esetén 50%. Hamis vagy hamisított a benyújtáshoz szükséges papírokat adott be akkor az adóhiány 200%-át számítják fel. Kivételes esetben hivatalból vagy kérelemre mérsékelhető vagy mellőzhető a bírság kiszabottsága. (2003. évi XCII. törvény - Az adózás rendjéről - VIII. fejezet)

10.Összefoglalás

Gyakorlatom során nagyon sok betekintést tudtam szerezni városom működésébe, melyben konzulensem nagyon sokat segített. Az Önkormányzatnál betekintést nyertem az adók világába. Megismerhettem a helyi iparűzési adó menetét, mit és hogyan kell elszámolni és ezzel kapcsolatosan ügyfélfogadási időben beérkező vállalkozók kérdését és annak válaszát hallgatva. Megismertem az adók be nem fizetésének jogi következményeit, a bírságokat azoknak mértékét és az esetleges hiánypótlásokat is.

Pénzügy osztályon pedig rálátást szerezhettem az ASP rendszerére.

Irodalomjegyzék

- 1990.évi C. törvény Helyi adókról.
- 1990.évi C. törvény Helyi adókról- IV. fejezet Helyi iparűzési adó.
2003. évi XCII. törvény - Az adózás rendjéről - VIII. fejezet.
2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól. (dátum nélk.). Magyar Közlöny Lap- és Könyvkiadó Kft.
2011. évi CLXXXIX. törvény- Magyarország helyi önkormányzatairól (2011).
2011. évi CXCV. törvény Az államháztartásról, 2011. évi CXCV. törvény (2011).
2017. évi CL. törvény- Az adózás rendjéről (2017).
- Farkas, L. (2006). *Kunszentmiklós Város Önkormányzatának gazdasági tevékenységének elemzése 2000-2004. évben*. Gyöngyös: Károly Róbert Főiskola szakdolgoz. *Miklóssy János Sportközpont*. (dátum nélk.). Forrás: <http://sportkozpont.hu/>



BGE

BUDAPESTI GAZDASÁGI EGYETEM
ALKALMAZOTT TUDOMÁNYOK EGYETEME

PÉNZÜGYI ÉS SZÁMVITELI KAR

Juhász-Tóth Szabrina

Pénzügy és számvitel Szak / Államháztartási
szakirány

Kunszentmiklós Város Önkormányzatának
Finanszírozása

2018

Tartalomjegyzék

1.	Bevezetés.....	2
2.	Az önkormányzatról általában.....	3
2.1	Az önkormányzati feladat- és hatáskörök	3
2.2	Önkormányzati rendszer működése:	5
3.	Önkormányzati rendszer létrejötte	8
4.	Kunszentmiklós Város Önkormányzatának bemutatása	9
5.	Intézményhálózat bemutatása	13
6.	A 2016. évi költségvetés összehasonlítása a 2017. évi költségvetésével	16
7.	Jogszabályi háttér	20
8.	Összefoglalás.....	21
9.	Irodalomjegyzék.....	21

1. Bevezetés

Dolgozatom megírása során szülővárosom önkormányzatát – Kunszentmiklós Város Önkormányzata - szeretném bemutatni azon belül is annak finanszírozását, költségvetési szervek gazdálkodását és számviteli sajátosságát. A kutatásom során főként szekunder-elemzést végeztem, ennek kapcsán szakirodalmi forrásokat, valamint a település önkormányzatának dokumentumait vizsgáltam. Célként tűztem ki, hogy a tanult és a szakirodalmi módszerek alkalmazásával elemezzem Kunszentmiklós Város Önkormányzatának gazdálkodását.

Kunszentmiklós Bács-Kiskun megye északnyugati részén található, a megyeszékhelytől 55, Budapesttől pedig 60 kilométerre. A település a Kunszentmiklói járás székhelye, ezáltal rendelkezik azokkal a városi funkciókkal, valamint biztosítani tudja azokat a közszolgáltatásokat, amelyek által központi szerepet tölt be a járás egész területén. Kunszentmiklós összterülete 172 km², a Központi Statisztikai Hivatal 2018-as információi alapján a lakónépesség száma 8248 fő. (Dr. Vukovich & Bóday)

A vizsgált településhez személyes kötődés fűz, hiszen itt élek születésem óta. A helyi közoktatási intézményben, a Baksay Sándor Református Gimnázium és Általános Iskolában kezdtem meg tanulmányaimat, gimnáziumi érettségim is itt szereztem.

A helyi önkormányzat a törvény határán belül önállóan alakíthatja szervezetét és működésének rendjét, önkormányzati tulajdonaival önállóan rendelkezik, valamint egységes költségvetésből gondoskodik az önként és kötelezően vállalt önkormányzati feladatok ellátásáról.

2. Az önkormányzatról általában

A helyi önkormányzatok alapjait az 1990. évi alkotmánymódosítás és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény fektette le, majd az Alaptörvény rendelkezéseinek megfelelően az Országgyűlés elfogadta a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt, melynek alapvető rendelkezései, a helyi önkormányzatok gazdasági alapjai, az önkormányzatok gazdálkodására vonatkozó szabályozás 2013. január 1-én lépett hatályba. (2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól)

A történelemben az önkormányzatnak sok fajtája alakult ki. E fajták közé sorolhatjuk a szakmai önkormányzatként a kamarát, vallási közösségként az egyházakat, egyesületeket, valamint a települési-területi önkormányzatokat, azaz a községeket, megyéket, amit a magyar közjog helyi önkormányzatoknak nevez. (Árva, Balázs, Balla, Barta, & Veszprémi, 2014.)

Fontos említeni az öngazgatás fogalmát is, mivel az önkormányzati típusú szervek eredete idevezethető vissza. Az öngazgatás az, amikor a tárgy és az alany egybeesik, vagyis aki igazgat, és akit igazgatnak ugyan az. Helyi önkormányzatról akkor beszélünk, ha az ilyen öngazgató szervek közhatalmat gyakorolnak vagy részt vesznek ilyen jellegű feladatok ellátásában. A helyi közügyek elvégzésére és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében alakulnak a helyi önkormányzatok. Helyi önkormányzatokon belül két típust különböztetünk meg: a települési típusú és a területi típusút. Az előbb említett önkormányzatok magukba foglalták az öngazgatás mellett az önvédelem, az adóztatás és az igazságszolgáltatás jogát is. A területi típusúak a nemesi önkormányzatokból fejlődtek ki és elsősorban a bíraskodásra épült. (Árva, Balázs, Balla, Barta, & Veszprémi, 2014.)

2.1 Az önkormányzati feladat- és hatáskörök

A különbözőségnek köszönhetően nincs két egyforma ember, így egyforma önkormányzat sem. Egymástól eltérő feladati lehetnek a községeknek, a városoknak, a járásszékhely városnak, a megyei jogú városnak, a fővárosnak és kerületeinek, valamint a megye önkormányzatnak is. Az önkormányzati alapjogok egyformák, de az önkormányzati feladatok nem. A helyi lehetőségek és igények teszik különbözővé a feladati köröket, ezek észrevehetőek mind az önként vállalt (fakultatív) mind a törvény által kötelezett (obligatóriusan) feladatok ellátásánál. Mikor a kötelező feladatokat megszabják,

figyelembe kell venni a gazdasági teljesítőképességet, a lakosság számát és a közigazgatási terület nagyságát. A jogszabály egyidejűleg hozza meg a hatásköröket, valamint a feladat- és hatáskör minimális szakmai, személyi, tárgyi és gazdasági feltételeit.

Kötelező önkormányzati feladatok melyet csak a törvény írhat elő:

- településfejlesztés, településrendezés, településüzemeltetés (köztemetők, közvilágítás, kéményseprés stb.),
- óvodai ellátás,
- szociális, gyermekvédelmi és gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások,
- egészségügyi alapellátás (háziorvosi, fogorvos stb.), az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások, környezet-egészségügy (pl. köztisztaság, rovarirtás),
- kulturális szolgáltatás (könyvtár, közművelődés, előadó-művészet támogatása stb.),
- helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás, ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, -kezelés és -ártalmatlanítás (csatornaszolgáltatás),
- lakás- és helyiséggazdálkodás,
- honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem,
- közreműködés a település közbiztonságának biztosításában,
- helyi közfoglalkoztatás,
- helyi adóval, gazdaság szervezéssel és turizmussal kapcsolatos feladatok,
- sport, ifjúsági ügyek,
- nemzetiségi ügyek,
- helyi közösségi közlekedés biztosítása,
- hulladékgazdálkodás,
- távhőszolgáltatás,
- kistermelők, őstermelők jogszabályban meghatározott termékei értékesítési lehetőségének, hétvégi árusításának biztosítása,
- törvény a felsoroltakon kívül más a helyi közügy, helyben biztosítható közfeladat ellátását is előírhatja,
- törvényben meghatározott esetekben az önkormányzat és az állam külön, a finanszírozást is rendező megállapodása alapján az önkormányzat állami

feladatokat is elláthat. (2011. évi CLXXXIX. törvény- Magyarország helyi önkormányzatairól, 2011)

Önként vállalhatja minden olyan közügy önálló megoldását, amelynek elvégzésére nem utal más szervnek a jogszabály. Helyi közügyekben az önkormányzat mindent megtehet, ami a jogszabállyal nem ellentétes. Az önként vállalt közügyek nem zavarhatják meg semmilyen formában a kötelezően vállalt közügyeket. Ezek finanszírozását saját bevételek vagy pedig erre a célra biztosított összegeknek kell fedezniük. A helyi önkormányzat végezhet állami feladatokat is, viszont megállapodást kell kötnie az állammal, melyben szerepelnie kell, milyen pénzügyi forrásból fogja ezt megvalósítani, finanszírozni.

Önként vállalt önkormányzati feladatok:

- a helyi önkormányzatok továbbra is önként vállalhatják olyan helyi közügyek ellátását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe,
- az önként vállalt feladatok ellátása nem veszélyeztetheti a kötelező feladatok ellátását. (Változások előtt - A helyi önkormányzatok gazdálkodásának keretei)

Finanszírozásuk forrását elsősorban az önkormányzat saját bevételei, illetve az erre a célra biztosított külön források képezhetik. (2011. évi CLXXXIX. törvény- Magyarország helyi önkormányzatairól, 2011)

Önkormányzati hatósági ügyek:

Az önkormányzati hatáskörök egyik sajátos típusát képezik az önkormányzati hatósági ügyek. A törvény szerint a képviselő-testület önkormányzati hatósági ügyben hozott határozata ellen fellebbezésnek nincs helye. Önkormányzati hatósági ügyet törvény, vagy önkormányzati rendelet állapíthat meg, a gyakorlatban, a legnagyobb számban szociális igazgatásról szóló törvény konstituál ilyen jellegű hatáskört. (2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól)

2.2 Önkormányzati rendszer működése:

Az önkormányzatok belülről tagolt intézmények, amelyben különböző feladatú és hatáskörű és befolyásolási képességű szereplők működnek együtt. Ezek az intézmények, azaz a települési és megyei önkormányzatok belső felépítése eltérő. A megyei jogú

városok önkormányzatainak és a települési önkormányzatoknak a felépítése azonos, azonban a fővárosi önkormányzatok működés módját más jellemzi. (Körösi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

Települési önkormányzatok

A települési önkormányzatok legfontosabb szerve politikai szempontból a képviselő-testület és a polgármester. Összességük a végrehajtó és a törvényhozó hatalom. Választott képviselők ülnek a testületben, ők hozzák meg többek között rendeletben szabályozhatják a település legfontosabb döntéseit, emellett dönthetnek a költségvetésről, meghatározhatják a fejlesztési terveket. Azaz amelyben az önkormányzatnak kell döntés hoznia azt a képviselő-testület hozza meg.

A bizottságoknak fontos szerepe van a képviselő-testületekben, igaz településenként eltérnek feladataik, de a képviselő-testület feladatai egy részét rájuk háríthatja. A bizottságok feladata elméletileg a közvetítés, az információ gyűjtése szakmailag és politikailag viszont megnehezíti ezt az elméletet, hogy tagjai főleg képviselők.

A képviselő-testület fő feladata hasonlít a parlament által ellátott országos feladatokéhoz. A képviselők elsősorban helyi politikusok, akik csak korlátozott ismeretekkel tudják megválaszolni a fontosabb szakmai kérdéseket. A képviselő-testületek ritkán üléseznek, de akkor legfőképpen a helyi politikai lehetőségeket taglalják át.

A képviselő-testületek nagyobb érdemi döntéssel bírnak, mint a parlament. A helyi képviselők egyrészt jobban ismerik a helyi problémákat, amelyre közös erővel hasznosabb megoldásokat tudnak hozni a megadott helyzetekre, másrészt a kisebb településeken korlátozottabb a problémák összetettsége és mennyisége is.

A képviselő-testület elnöke a polgármester, összehívja és vezeti az üléseket. Az ülések alapvetően nyilvánosak. A képviselő-testület akkor határozatképes, ha a települési képviselők több mint fele ott van és a jelenlévő képviselők több mint fele igennel szavaz. Ezen ülésekről jegyzőkönyvet kell készíteni és ezt a polgármesternek és a jegyzőnek is alá kell írnia.

Az önkormányzatokban fontos szerepet tölt be a jegyző, aki szakmabeliként a közigazgatási feladatok irányításáért felel. A településeken működő döntés előkészítő munkát végző polgármesteri hivatal a jegyző irányításával működik. (Körösi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

Megyei önkormányzatok

Egyszerűbb szervezete van, nem jelenik meg a polgármester-testület viszonyrendszere, ami a települési szintet határozza meg. A legfontosabb szerve a megyei közgyűlés, amely főként pártpolitikusokból áll. (Körösényi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

Fővárosi önkormányzat

A főváros megyékhez hasonló szerepet tölt be, viszont működése a települési önkormányzatokhoz hasonlít. (Körösényi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

1. ábra: Területi szintek jellemzői

Földrajzi / statisztikai kifejezés	Önkormányzatiság	Döntéshozatali szerveződési elve	Szint politikai súlya	Szint tényleges hatásköre	Választási rendszer
Község	van: települési önkormányzat	depolitizált	alacsony	változó	10 ezer fő alatti települési
Kistérség	nincs	közigazgatási	alacsony	alacsony	-
Város	van: települési önkormányzat	vegyes (részben depolitizált)	közepes	változó-magas	Mérettől függően: 10 ezer fő alatti vagy 10 e fő feletti települési
Megyei jogú város	van: települési önkormányzat	politikai	magas	magas	10 ezer fő feletti települési
Fővárosi kerület	van: kerületi (=települési) önkormányzat	politikai	közepes	magas	10 ezer fő feletti települési
Megye	van: megyei önkormányzat	politikai	magas	alacsony-közepes	megyei közgyűlési
Főváros	van: fővárosi önkormányzat	politikai	magas	magas	fővárosi közgyűlési
Régió	nincs	közigazgatási és politikai	közepes	közepes	-

Forrás:

https://www.tankonyvtar.hu/hu/tartalom/tamop425/2011_0001_520_a_magyar_politikai_rendszer/ch11s02.html, 2018

A fenti 1. ábra különböző szintek néhány fontos szempontból való összehasonlítását mutatja be. A fentiekben áttekintettük az önkormányzati rendszer egyes szintjeinek felépítését és feladatait. A meglehetősen bonyolult struktúra áttekintésében

segít a 2. táblázat, amely az egyes szinteket hasonlítja össze néhány lényeges szempontból. A döntéshozatal szerveződési elve azt mutatja, mennyire van jelen a klasszikus pártpolitika az adott szinteken. Miközben a kistelepülések, a kistérségek és a régiók kevésbé a klasszikus pártpolitikai viták színterei, a nagyobb települések önkormányzatai és a megyék a pártpolitikai logika alapján működnek. Eltérnek a szintek a politikai súly és a tényleges hatáskör alapján is. Mint említettük, a tényleges hatáskör tekintetében a települési önkormányzatok vannak a legjobb helyzetben. Logikus módon, minél nagyobb egy önkormányzat, annál több feladatot tud ténylegesen ellátni: ezért a fővárosi, kerületi és a megyei jogú városi önkormányzatok a legerősebbek. Ezzel szemben korlátozottabb a régiók és a megyék szerepe. (Körösényi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

Nem egyezik ugyanakkor a fentiekkel egy-egy szint politikai súlya, amit elsősorban a szintet vezető politikai legitimitációja indokol. A kistérségeknek szinte alig van politikai súlya, miközben a megyei önkormányzatok – a közvetlen választás okán – erős legitimitációjú testületek. A politikai súly és a tényleges relevancia tehát a nagyobb települési önkormányzatoknál, és bizonyos tekintetben a régiók esetén is összhangban van, a megyék esetén elválik egymástól. (Körösényi András, Tóth Csaba, Török Gábor, 2003)

3. Önkormányzati rendszer létrejötte

Az 1990-ben megalkotott, majd 1994-ben módosított önkormányzati rendszer szabályai, szabályozási rendje több minta felhasználásával készült. A törvény előkészítói figyelemmel voltak a Helyi Önkormányzatok Európai Kartájára, a nyugat-európai országok önkormányzati rendszereire és a magyarországi megoldásokra. Az önkormányzati rendszer a helyi tanácsok rendszere. Igyekeztek, hogy az új helyi közigazgatás semmiben sem hasonlítson a régire.

Két irányból közelíthető meg az önkormányzatiság kialakulása: a helyi igazgatás első számú mérföldköve a középkor városállamisága, melyek az autonómiának köszönhetően az uralkodó által adományozhatóak voltak az egyes jogkörök, mint például a vásártartási jog, ezeknek köszönhetően utat mutattak a földesúri hatalom függetlensége felé. Ezek következtében létrejött új település már önálló és független szervezetrendszer alakított ki.

Az önkormányzatiság másik mérföldköve a középkori rendiség, nem csak kisebb településeken, városokban, hanem már nagyobb területeken, azaz megyékre kiterjedően is szerveződött

Magyarország önkormányzati rendszere 1984-ig háromszintű volt. A jelenlegi megyék és a községek, városok közé a járások is beékelődtek. A magyar önkormányzati rendszer kétszintű mindazonáltal, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény két szintes rendszert taglal, a települési, illetve a területi szintet, ezeket összefoglaló néven helyi önkormányzatoknak nevezzük. (<https://kozigazgatas.magyarorszag.hu> - Önkormányzati igazgatási szervek)

„Települési önkormányzatok a községekben, a városokban, járásszékhely városokban, megyei jogú városokban és a fővárosi kerületekben működnek. A területi önkormányzatok pedig a megyékben. A fővárosi önkormányzat egyszerre települési és területi önkormányzat is. Területi szinten a megyei önkormányzatok helyezkednek el.” (<https://kozigazgatas.magyarorszag.hu> - Önkormányzati igazgatási szervek)

A kétszintű önkormányzati rendszer sajátossága, hogy a helyi önkormányzatok nem rendelkeznek központtal, így az önkormányzatok egymással mellérendeltségi viszonyban állnak. Azonos jogokkal és kötelezettségekkel rendelkezik a rendszer valamennyi (azonos szintű) önkormányzata. A községnek, a városnak, a járásszékhely városnak, a megyei jogú városnak, a fővárosnak és kerületeinek, valamint a megyei önkormányzatnak egymástól eltérő feladat- és hatáskörei lehetnek. (<https://kozigazgatas.magyarorszag.hu> - Önkormányzati igazgatási szervek)

4. Kunszentmiklós Város Önkormányzatának bemutatása



A település Bács-Kiskun megyében, Budapesttől 60 km-re a Kiskunság északi részén fekszik.

A Szentmiklós településnév Árpád-kori templomos helyet jelölt. A település református hagyományairól, fejlődő termálfürdőjéről nevezetes. Határa Magyarország második legnagyobb szikes

pusztájához tartozik, amelynek sajátos növény- és állatvilága, valamint az itt legelésző őshonos háziállatok jelentik legfontosabb természeti értékeit. Fürdőzés után érdemes elindulni a városban egy kis sétára, megismerkedni történelmével, hagyományaival, kulturális értékeivel. Régészeti leletek tanúsága szerint már a kőkortól lakott terület. Híres régészeti lelet tanúskodik az avarok ittlétéről ezen a környéken. Régészek itt bukkantak az ún. kunbábonyi avar fejedelmi aranyleltre, melyet ma a kecskeméti Katona József Múzeumban őriznek. Amint ez nevében a mai napig látszik, a kezdetektől templomos hely volt. A kunokat IV. Béla a 13. században telepítette le itt. A 18. század elején kunokat jobbágysorba taszították, és földjeiket a német lovagrend számára elzálogosították. A század közepén pénzzel válthatták meg magukat a "kiskunok", köztük a szentmiklósiak is. Fontos oktatási központ jött itt létre még a 17. században, a református "schola", a mai Baksay Sándor Református Gimnázium őse. Ebből az iskolából került ki hosszú ideig e környék értelmisége. Az itt élő emberek a mai napig ápolják, őrzik hagyományaikat. Nagy divatja van a rongyszőnyegkészítésnek, de él itt gyékényfonó, citerakészítő és citeraművész is. Az utóbbi években egyre fontosabbá válik a város életében a gyógyturizmus, és az erre építő vendéglátóipar is. Érdekes élményben lehet része azoknak, akik ellátogatnak az ún. Nyakvágó csárdába, mely a szabadszállási út mentén áll. Ez az épület valamikor a Pest-Pétevárad közötti postaút állomása volt. Nevét onnan kapta, hogy a 19. század elején az itteni csaplárné torkát szerelemfélétségből elvágta. Az épületben ma kisebb néprajzi gyűjteményt tekinthetnek meg a látogatók. Akik pedig a gazdagabb urak lakhelyére is kíváncsiak, ellátogathatnak a helytörténeti múzeumnak is otthont adó valamikori Virágh-kúriába. Mindezekon kívül érdemes még elsétálni a református kollégium és a városháza impozáns épületéhez is. (Miklóssy János Sportközpont Honlapja)

2. ábra: Kunszentmiklós Város Önkormányzatának bevételei

BEVÉTELEK	2016. év			2017. év		
	Terv	Módosított ei	Teljesítés	Terv	Módosított ei	Teljesítés
Kiemelt előirányzat neve	eFt	eFt	eFt	eFt	eFt	eFt
Működési bevételek						
Intézményi saját bevétel	41 745	45 820	46 061	49 538	57 803	57 324
Önkorm. Sajátos bevételei	56 888	73 149	79 239	41 050	47 744	59 825
Adó bevétel	277 020	334 572	334 278	303 575	321 355	321 364
Normatív állami támogatás	641 656	708 241	681 980	622 502	741 891	728 894
Működési célú támogatás	16 355	60 244	61 793	24 450	114 725	112 730
Átvett pénzeszköz	0	4 237	4 237	7 363	7 363	6 822
TB bevétel	60 000	60 000	63 506	60 437	61 369	65 424
Pénzmaradvány	55 900	59 656	59 656	39 341	50 374	50 374
Működési célú pe. Átvétel	0	3 300	3 300	0	1 188	1 238
Áht. Belüli megelőlegezés bev.	0	0	22 691	0	0	25 789
Lekötött bankbet. megszüntetése	0	0	50 000	270 000	270 000	712 040
Összesen:	1 149 564	1 349 219	1 356 777	1 418 256	1 673 812	2 141 824
Felhalmozási bevételek						
Tárgyi eszköz értékesítés	42 505	42 505	38 536	31 575	33 620	16 841
Munkáltatói hitel vfiz.	0		0	0		0
Felhalmozási pénzmaradvány	84 100	93 737	93 737	659	16 280	16 280
Egyéb felh. Bev. EU.	0	15 549	17 298	0	0	0
Egyéb felhalmozási bev.	3 562	0	26	0	2 916	2 916
Felhalmozási célú támogatás	200 000	284 063	284 163	550 000	465 884	367 363
Gazdasági társaság értékesítés	500	2 000	1 500	0	0	0
Összesen:	330 667	437 854	435 260	582 234	518 700	403 400
Hitel, hiteligény						
Felhalmozási forráshiány	23 254	11 412	0	99 462	24 791	0
Működési forráshiány	0	0	0	0	0	0
Összesen:	23 254	11 412	0	99 462	24 791	0
ÖSSZESEN:	1 503 485	1 798 485	1 792 037	2 099 952	2 099 953	2 099 954

Forrás: Kunszentmiklós Város Önkormányzata Képviselő-testületének 5/2016. (II.12.) és 9/2017. (II.20.) önkormányzati rendelete, 2018

3. ábra: Kunszentmiklós Város Önkormányzatának kiadásai

KIADÁSOK	2016. év			2017. év		
	Eredeti	Módosított ei	Teljesítés	Eredeti	Módosított ei	Teljesítés
Kiemelt előirányzat	eFt	eFt	eFt	eFt	eFt	eFt
Működési kiadások						
Személyi juttatások	356 548	388 173	384 517	381 958	427 555	408 352
Járadékok	93 731	97 484	97 305	82 205	86 966	86 966
Dologi kiadások	412 137	419 065	401 728	391 000	461 079	432 489
Pénzeszk. Átadás, Működési célú pe. Átadás TKT-nak	72 150	81 237	80 235	82 200	116 985	113 432
Működési célú tám. Kölcsön	1 000	1 100	100	700	1 899	1 399
Áht-belüli	0	23 463	23 463	0	22 691	22 691
Lekötött bankbet.	0	0	320 000	0	0	492 540
Összesen:	1 149 636	1 247 456	1 541 339	1 418 256	1 368 123	1 803 530
Felhalmozási kiadások						
Beruházás	96 028	237 123	81 697	770 315	590 426	264 622
Felújítás	257 821	300 639	139 079	181 381	258 754	199 678
Felhalmozási c.	0	13 267	13 267	0	0	0
Összesen:	353 849	551 029	234 043	951 696	849 180	464 300
Tartalékok						
Összesen:	0	0	0	0	0	0
ÖSSZESEN:	1 503 485	1 798 485	1 775 382	2 099 952	2 217 303	2 267 830

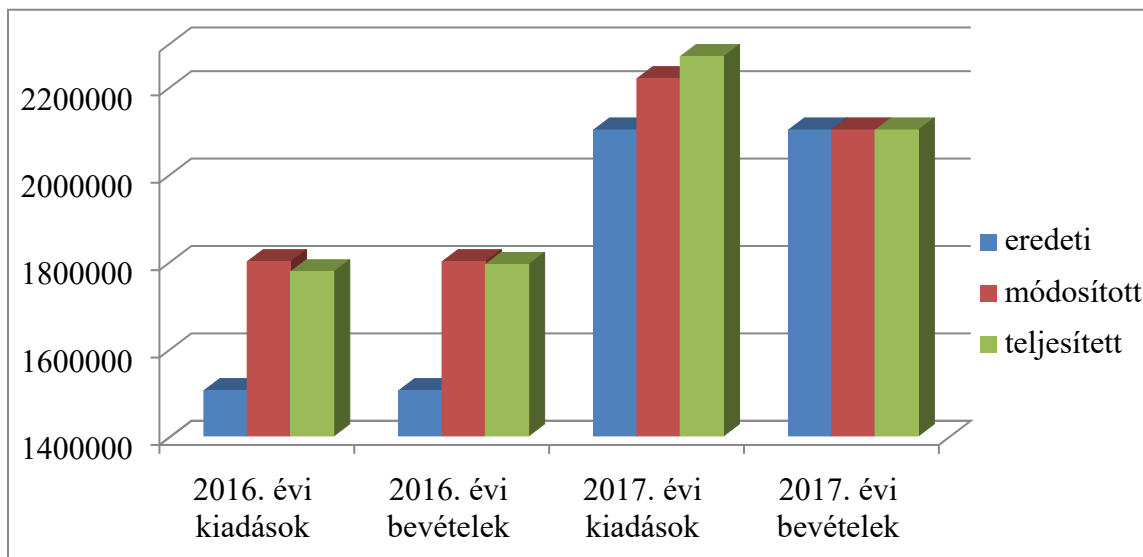
Forrás: Kunszentmiklós Város Önkormányzata Képviselő-testületének 5/2016. (II.12.) és 9/2017. (II.20.) önkormányzati rendelete, 2018

2016-ban az adóbevétel 18,7%-a, a normatív állami támogatás pedig 38% az összbevételnek. A kiadásokat a bevételek 100%-a fedezte, az összbevételt főként az adóbevétel és a normatív állami támogatás tette ki, ez százalékos formában 18,7% és 38%-ot jelent. Az normatív állami támogatás a személyi juttatások és a járulékok összegét tudta fedezni valamint a dologi kiadásoknál csak egy minimális összeget képviselt, így azokat az adóbevételekből és egyéb saját bevételekből tudta finanszírozni az önkormányzat. A felhalmozási bevétel pályázati bevételek. Az önkormányzat pályázott és megvalósultak: Jelentősebb beruházások: Petőfi lakótelepi óvoda kapacitásbővítése önrész 70.000.000 Ft, támogatás: 70.000.000 Ft. Napelem rendszer kiépítése, amely a Polgármesteri Hivatal és a Sportcsarnok épületénél került kialakításra, amelynek támogatási összege 50 millió Ft. 56-os emlékszobor kialakítására 4.000.000 Ft támogatás. A város feladatainak támogatására 450 millió Ft érkezett melyből kialakításra került az Ipari Parkban és a Szennyvíztisztító

telepen egy napelem park, felújították az úthálózatot, buszmegállót alakítottak ki Lakótelepen, játszóteret építettek a Szécsi-telepen valamint csapvíz-elvezetést a Szécsi-telepen. I. világháborúhoz kapcsolódó rendezvények támogatására 500.000 Ft-ot kapott az önkormányzat.

2017-ben szintén az adóbevétel és a normatív támogatás volt a meghatározó a bevételek szempontjából, az adóbevétel 15%-ra módosult, a normatív támogatás összege ugyan növekedett, de százalékosan viszont csökkent az az 34,7%-át tette ki az összbevételnek. A bevételek igaz nem nagy összeggel (167.876 Ft), de nem tudták fedezni a kiadásokat.

4. ábra: 2016-2017.évi bevételek és kiadások összehasonlítása



Forrás: Kunszentmiklós Város Önkormányzata Képviselő-testületének 5/2016. (II.12.) és 9/2017. (II.20.) önkormányzati rendelete, saját szerkesztés, 2018

5. Intézményhálózat bemutatása

Varga Domokos Általános Művelődési Központ

Az Általános Művelődési Központ 1985-ben nyílt meg, akkoriban a település legkorszerűbb iskolája volt. A tanítás ugyanakkor három telephelyen működik, de 2012-ben a szakmai és felügyeleti jogot átvette a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ, majd 2015-től a működési felügyelet is kikerül az önkormányzati hatáskörből. Az Általános Művelődési Központ épületében látják el a közművelődési feladatokat valamint helyet kapott a városi könyvtár is. Ezek továbbra is az önkormányzat feladatai és hatáskörei közé tartozik.

Az Általános Művelődési Központoz tartozik még továbbá az óvodák működtetése is. Az intézménynek három tagintézménye van, ahol 320 fős férőhely áll rendelkezésre az óvodás gyermekek számára. Jelentős beruházás történt 2017-ben a központi óvoda épületében. (Varga Domokos Általános Művelődési Központ Honlapja, 2018)

Miklóssy János Sportközpont

Kunszentmiklóson 1999-en felújításra került a város egyetlen strandfürdője. A földrajzi adottságokból kifolyólag nagy esély volt a gyógyvizes réteg megtalálására. A szivattyú által felszínre hozott termálvíz gazdag volt ásványokban. Önkéntesek és az orvosok megvizsgálták a termálvíz hatásait és 2001-ben gyógyvízzé minősítették. A fürdő minden év május 1-től várja vendégeit nem csak termál, hanem gyermek-pancsolóval és tanmedencével is.

A sportközpont több sportnak is helyt ad köztük aerobik, asztaltenisz, birkózás, íjászat, kézilabda, kosárlabda, vívás. Ezen rendezvények lebonyolítására ad otthont. (Miklóssy János Sportközpont Honlapja)

Egészségügyi Központ

Kunszentmiklós Város Önkormányzat Egészségügyi Központja már hosszú évek óta működik. A háziiorvosi ellátás önkormányzati ellátásban két házi orvos látja el, a többi praxisokat vállalkozóként látják el az orvosok.

Járóbetegellátásban működik belgyógyászat, nőgyógyászat, pszichiátria. Az egészségügyi Központban megtalálható fogászat, védőnői szolgálat, fizioterápia és gyógytornászat. Külön háziiorvosi központ i ügyelet működik a településen, amely további két községben Kunadacson és Kunpeszéken is ellátja a feladatát. (Kunszentmiklós Város Honlapja, 2018)

Napsugár Bölcsőde

Kunszentmiklós Város Önkormányzata 2014-ben adta át az újonnan megépült városi bölcsődét. A Bölcsőde megfelel az Európai Unió által előírt követelményeknek. Az intézmény 50 fő befogadására alkalmas. A környező településeken nem működik bölcsőde, ezért megnövekedet az igény a szolgáltatásra. Ennek kapcsán 2019-ben további bővítés

várható, ami a környező települések kisgyermekét is fogadni tudja. (Kunszentmiklós Város Honlapja, 2018)

Polgármesteri Hivatal

A Polgármesteri Hivatal önálló jogi személy, alaptevékenysége közé tartozik az önkormányzat igazgatási tevékenysége, vállalkozási tevékenységet nem végez, az alapfeladat ellátás körében átmenetileg szabadon maradt kapacitását külső megrendelések teljesítésére fordíthatja.

Költségvetési szerv által felügyelt költségvetési szervek:

1. Általános Művelődési Központ
2. Miklóssy János Sportközpont
3. Egészségügyi Központ
4. Napsugár Bölcsőde
5. Roma Nemzetiségi Önkormányzat

A költségvetési tervezés a következő munkafolyamatokat foglalja magába:

- meghatározzák a költségvetési irányelveket
- elkészítik a költségvetési tervet
- elkészítik a költségvetés rendeletervezetét
- elkészítik a kincstári költségvetést
- elkészítik az elemi költségvetést (Kunszentmiklós Város Honlapja, 2018)

Az elemi költségvetést a képviselő-testülettel való egyeztetés után határozza meg a Polgármesteri Hivatal. Az egyeztetés során derül ki a nagysági sorrend a kiadási saját bevétel és a költségvetési támogatás között.

A Polgármesteri Hivatal jegyzője és az intézmények vezetői döntenek el, hogy a megadott keretlétszámon belül milyen módszert alkalmaznak. Az előirányzatokat az ellátandó feladat kiadási igény alapján vagy pedig az előző év irányzatának korrekciója alapján határozható meg. Ezek következtében változhat a meghatározott előirányzatok és a tervezett feladatok nagyságrendje.

Az Államháztartás Működési Rendjéről szóló kormányrendelet határozza meg a képviselő-testület hatáskörébe tartozó előirányzat-módosításokat. Ezeknél a módosításoknál az érvényes jogszabályok szerint kell eljárnia a Polgármesteri Hivatalnak.

Ez a jogszabály előirányzat-módosítást tesz lehetővé, természetesen a Magyar Államkincstár tájékoztatásával. Ez főként az előző évekből maradó pénzmaradványok, előirányzatok maradványai és a többletbevételek felhasználására vonatkoznak.

A Polgármesteri Hivatal féléves beszámolót, amely a pénzforgalmi kimutatást tartalmaz, valamint éves beszámolót készít.

Éves beszámolójának részei:

- könyvviteli mérleg
- pénzforgalmi kimutatás
- pénzmaradvány-kimutatás, előirányzat-maradvány kimutatás, eredmény-kimutatás
- kiegészítő melléklet (Farkas, 2006)

6. A 2016. évi költségvetés összehasonlítása a 2017. évi költségvetésével

Az országgyűlés a helyi önkormányzatok működéséhez és ágazati feladatainak ellátásához működési és felhalmozási támogatást állapít meg.

A települési önkormányzatokat megillető átengedett bevételek:

- gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföld gépjárművek után a települési önkormányzata által beszedett adó 40% és az ezekhez kapcsolódó bírságoktól, pótlékoktól származó bevétel 100%-át teszi ki
- a települési önkormányzatot illeti meg a jegyző által kiszabott környezetvédelmi bírság.

Az állam az önkormányzatoknak kétféle jogcímen biztosít támogatást – egyrészt a lakosságszám arányában másrészt pedig a feladatfinanszírozás arányában.

Kunszentmiklós Város Önkormányzatát az alábbi jogcímek illetik meg az állami költségvetésből támogatásként:

Települési Önkormányzatok működésének támogatása

- önkormányzati hivatal működésének támogatása
- település üzemeltetéséhez kapcsolódó feladatellátás alaptámogatása:

- zöldterület –gazdálkodással kapcsolatos feladatok
- közvilág fenntartására
- köztemető fenntartására
- közutak fenntartására
- egyéb önkormányzati feladatok ellátása (Kunszentmiklós város Normatív hozzájárulásának (2015. évi C. törvény Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről, 2015)

Polgármesteri illetmény támogatása

- köznevelési feladatok támogatása:
 - óvodapedagógusok és az óvodapedagógusok nevelőmunkáját közvetlenül segítő bértámogatás
 - óvodaműködtetési támogatás
 - kiegészítő támogatás az óvodapedagógusok és a pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többlettámogatások
- szociális gyerekjóléti és gyerekétkeztetési feladatainak támogatása:
 1. szociális ágazati összevont pótlék
 2. települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása
 3. család és gyermekjóléti szolgálat
 4. család és gyermekjóléti központ
 5. házi segítségnyújtás = szociális segítség
 6. szociális étkeztetés = személyi gondozás
 7. időskorúak nappali intézményi ellátása
 8. települési önkormányzatok által biztosított egyes szociális szakosított ellátások támogatás
 9. intézményi gyermekétkeztetés támogatása
 10. rászoruló gyermekek szünidei étkeztetésének támogatása
 11. bölcsőde, mini bölcsőde támogatása
- kulturális feladatainak támogatása:
 12. könyvtári, közművelődési feladatok támogatása
 13. kulturális illetménypótlék (2015. évi C. törvény Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről, 2015)

A társulás formájában működteti az önkormányzat 3.-tól 8.-ig tartó jogcímeiket, a 1. és a 13. jogcímeiket pedig pótelőirányzatként kapja meg az önkormányzat.

5. ábra: 2017. év költségvetéséből egyes kiragadott támogatásai

2016. évi	menyiségi egység	fajlagos összeg	mutató	elszámolt Ft
Települési önkormányzatok működésének támogatása				
Önkormányzati hivatal működésének támogatása	hivatali létszám	4 580 000	25,83	118 301 400
Zöldterület-gazdálkodása	hektár	22 300		14 932 080
Közvilágítás	km			33 600 000
Köztemető	m ²	100 000		100 000
Közutak	km			11 595 160
Egyéb önkormányzati feladat	fő	2700		22 823 100
Polgármesteri Illetmény Támogatása				
Óvodapedagógusok elismert létszáma	fő	4 308 000	23,9	68 353 600
Óvodapedagógusok nevelőmunkáját segítő létszáma	fő	1 800 000	15	18 000 000
Egyes szociális és gyerek jóléti feladatok támogatása				
Család-és gyerekjóléti szolgálat	fő	3 000 000		18 300 00
Család-és gyerekjóléti központ	fő	3 000 000		17 400 000
Szociális étkeztetés	fő	60 896	435	26 489 760
Házi segítségnyújtás	fő	188 500	195	36 757 500

Kunszentmiklós Város Önkormányzatának beszámolója alapján, saját szerkesztés, 2018

5. ábra: 2017. év költségvetéséből egyes kiragadott támogatásai

2017. évi	menyiségi egység	fajlagos összeg	mutató	elszámolt Ft
Települési önkormányzatok működésének támogatása				
Önkormányzati hivatal működésének támogatása	hivatali létszám	4 580 000	25,84	118 347 200
Zöldterület-gazdálkodása	hektár	22 300		14 932 080
Közvilágítás	km			336 000 000
Köztemető	m ²	100 000		100 000
Közutak	km			11 595 160
Egyéb önkormányzati feladat	fő	2700		22 836 600
Polgármesteri Illetmény Támogatása				
Óvodapedagógusok elismert létszáma	fő	4 469 900	25	74 498 333
Óvodapedagógusok nevelőmunkáját segítők létszáma	fő	1 800 000	15	18 000 000
Egyes szociális és gyerek jóléti feladatok támogatása				
Család-és gyerekjóléti szolgálat	fő	3 000 000	18 300 000	18 300 00
Család-és gyerekjóléti központ	fő	3 000 000	17 400 000	17 400 000
Szociális étkeztetés	fő	60 896	418	25 454 528
Házi segítségnyújtás	fő	273 000	144	39 312 000

Kunszentmiklós Város Önkormányzatának beszámolója alapján, saját szerkesztés, 2018

Az önkormányzatoknak elszámolási kötelezettségük van az állami támogatásoknál. Minden évben a költségvetési beszámoló kapcsán kell számadást adni a felhasználásról. Az igénylésnél a mutatószámok becslése alapján kerülnek megállapításra és év végén tényleges adatokkal kell elszámolni. Amennyiben az igényelt mutatószám magasabb, mint a tényleges akkor visszafizetési kötelezettsége keletkezik az önkormányzatnak. Abban az esetben, ha alacsonyabb volt az igényelt mutatószám, mint a tényleges akkor többlet-kiutalási igény jelentkezik, ami kiutalásra is kerül az önkormányzatnak.

Vannak olyan jogcímen kapott állami támogatások, amik kötött felhasználásúak. Ez azt jelenti, hogy az adott támogatással el kell tudni számolni, ténylegesen alátámasztott kiadással. Amennyiben az önkormányzat adott évben nem használta fel a számára kiutalt normatív támogatást visszafizetési kötelezettsége keletkezik, amit teljesíteni kell a központi költségvetésben. Ilyen kötött felhasználási támogatások a települési

önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása, intézményi gyermekétkeztetés támogatása és a rászoruló gyermekek szünidei étkeztetésének támogatása

7.Jogszabályi háttér

Államháztartási törvény

Az államháztartás egy olyan működő rendszer, amely a közfeladatok ellátásának egységes szervezeti, tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási szabályok szerint üzemel. Két alrendszerből áll, központiból és önkormányzatiból. Önkormányzati alrendszerbe tartozik a helyi önkormányzat valamint az országos és a helyi nemzetiségi önkormányzat.

A közfeladat a jogszabályban megfogalmazott állami vagy önkormányzati feladatot jelent. Ezek ellátására költségvetési szerveket hoztak létre és annak működtetésével vagy pedig annak pénzügyi támogatásával részben vagy egészben történő biztosítás által valósul meg. Közfeladatok ellátására az államháztartáson kívül más szervezetek is közreműködhetnek.

A közfeladatot meghatározó jogszabályban meg kell határozni ennek módját és ennek ellátására szolgáló finanszírozási módot, valamint ha új közfeladatot, csak akkor lehet előírni vagy vállalható, ha arra van fedezet. Az erre szolgáló fedezet megszűnik vagy elfogy, akkor ezt a közfeladatot el kell törölni. A végrehajtási rendelet egységes szerkezetben van az Államháztartásról szóló törvényben. (2011. évi CXCV. törvény Az államháztartásról, 2011)

8. Összefoglalás

Szakedolgozatom elkészítéséhez a Kunszentmiklós Polgármesteri Hivatalában töltöttem gyakorlati időszakomat, ennek köszönhetően betekintést nyertem az államháztartás kisebb világába. Dolgozatom során Kunszentmiklós városának elhelyezkedését, történetét és ezen belül önkormányzatát ennek költségvetését, támogatásait mutattam be.

Kunszentmiklós a 2016 és 2017-es kiadásait remekül fedezte bevételeivel, amelyek túlnyomóan a helyi adók bevételeivel és a normatív állami támogatásoknak köszönhető, természetesen más bevételek is befolytak az önkormányzat felé, de ezek voltak a jelentősebbek. Ez a remek tervezés, elosztásnak köszönhető, hogy önkormányzatunk nem veszteségesen működik.

Az Önkormányzat több jogcímen kap állami támogatást, ilyen a Települési Önkormányzatok működésének támogatása, ehhez tartozik a hivatal, a közfeladatok ellátásának segítése, például a közterületek, közvilágítás, közutak és zöldterület segítése, valamint a Polgármesteri illetmény támogatása, ami a köznevelési, a szociális gyermekjóléti és gyermekétkeztetési támogatás és a kulturális feladatok támogatását segíti. Ezeket táblázatban szemléltettem, milyen összegben kapott az önkormányzat támogatást 2016. és 2017. év során.

Irodalomjegyzék

2011. évi CLXXXIX. törvény- Magyarország helyi önkormányzatairól (2011).

2011. évi CXCV. törvény Az államháztartásról, 2011. évi CXCV. törvény (2011).

2015. évi C. törvény Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről (2015).

2017. évi CL. törvény- Az adózás rendjéről (2017).

Árva, Z., Balázs, I., Balla, Z., Barta, A., & Veszprémi, B. (2014.). *HELYI ÖNKORMÁNYZATOK*. Debrecen: Debreceni Egyetem Állam- és Jogtudományi Kar Közigazgatási Jogi Tanszék, Egyetemi tankönyv.

Dr. Vukovich, G., & Bóday, P. (dátum nélkül.). Magyarország közigazgatási helynévkönyve. Központi Statisztikai Hivatal.

Farkas, L. (2006). *Kunszentmiklós Város Önkormányzatának gazdasági tevékenységének elemzése 2000-2004. évben*. Gyöngyös: Károly Róbert Főiskola szakdolgoz.

<https://kozigazgatas.magyarország.hu> - *Önkormányzati igazgatási szervek*. (dátum nélk.). Forrás: Közigazgatás - Kormányzati Portál: <https://kozigazgatas.magyarország.hu/intezmenyek/450132>

Körösényi András, Tóth Csaba, Török Gábor. (2003). *A magyar politikai rendszer - Az önkormányzati rendszer működése*. Letöltés dátuma: 2018, forrás: Digitális Tankönyvtár:

https://www.tankonyvtar.hu/hu/tartalom/tamop425/2011_0001_520_a_magyar_politikai_rendszer/ch11s02.html

Kunszentmiklós Város Honlapja. (2018). Forrás: <http://www.kunszentmiklos.hu/>

Miklóssy János Sportközpont. (dátum nélk.). Forrás: <http://sportkozpont.hu/>

Települési önkormányzatok. (dátum nélk.). Forrás: Közigazgatás - Kormányzati Portál: <https://kozigazgatas.magyarország.hu/intezmenyek/450132/450157#paragr3>

Változások előtt - A helyi önkormányzatok gazdálkodásának keretei. (dátum nélk.). Forrás: Saldo: <https://saldo.hu/resources/tagianyagok/onkorm.pdf>

Varga Domokos Általános Művelődési Központ Honlapja. (2018). Forrás: <http://vdamk.hu/>